**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПОЛТАВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПОЛТАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 15 февраля 2017 года № 21

Об утверждении бюджетного прогноза

Полтавского городского поселения

Полтавского муниципального района

Омской области до 2022 года

В соответствии с пунктом 9 статьи 8 Положения Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области от 24 сентября 2013 года № 23 «О бюджетном процессе в Полтавском городском поселении Полтавского муниципального района Омской области», постановлением Администрации Полтавского городском поселении Полтавского муниципального района Омской области от 04 сентября 2015 года № 38 «Об утверждении Положения о бюджетном прогнозе Полтавского городском поселении Полтавского муниципального района Омской области на долгосрочный период», в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Полтавском городском поселении Полтавского муниципального района Омской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2022 года согласно приложению к настоящему постановлению.

Глава Полтавского городского поселения М.И.Руденко

Приложение

к постановлению Полтавского городского поселения

Полтавского муниципального района

от 15 февраля 2017 года №21

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области

на долгосрочный период до 2022 года

Бюджетный прогноз Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области на долгосрочный период до 2022 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе показателей [прогноза](consultantplus://offline/ref=6F23A1A9949D165276D401DEF1B39F9E7BB8FEB80454359F401BE0F861F31463F414FB92A07386A82617D9BE0AdFE) социально-экономического развития Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области до 2022 года (далее – долгосрочный прогноз), с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Полтавского городского поселения. Бюджетный прогноз разработан исходя из законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, действующего на момент его составления.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование предполагает, что параметры налоговой, бюджетной политики Полтавского городского поселения, используемые при составлении среднесрочных бюджетов, будут базироваться на ориентирах, разработанных в рамках долгосрочного прогнозирования. В свою очередь, бюджетный прогноз будет на регулярной основе корректироваться с учетом фактически сложившихся условий функционирования экономики, возможного изменения перечня приоритетных задач социально-экономического развития Полтавского городского поселения и изменений внешней конъюнктуры.

I. Цели, задачи и основные подходы к формированию бюджетной,

политики Полтавского городского поселения на долгосрочный период

Цели, задачи и основные подходы к формированию

бюджетного прогноза

Основная цель разработки бюджетного прогноза состоит в обеспечении предсказуемости динамики основных параметров консолидированного бюджета Полтавского городского поселения, что позволит оценивать долгосрочные тенденции изменения объема доходов и расходов бюджета, а также разрабатывать на их основе меры, направленные на повышение финансовой устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы Полтавского городского поселения, стимулирование социально-экономического развития Полтавского городского поселения, решение иных стратегических задач.

Конечной целью долгосрочного бюджетного прогнозирования является повышение уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание необходимых условий для улучшения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование позволит минимизировать риски дестабилизации бюджетной системы за счет проведения взвешенной бюджетной политики, направленной на долгосрочную сбалансированность общественных финансов, соответствие расходов реальным возможностям бюджета.

Бюджетная политика Полтавского городского поселения на долгосрочный период будет направлена на решение следующих основных задач:

1) повышение эффективности государственной социально-экономической политики, в том числе за счет приоритизации расходных обязательств, направленных на обеспечение ускоренного социально-экономического развития Полтавского городского поселения;

2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости областного и местных бюджетов, укрепление их доходной базы, поддержание безопасного уровня дефицита;

3) сохранение и развитие доходного потенциала местного бюджета, в том числе путем оптимизации налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти Полтавского района и Полтавским городским поселением;

4) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет совершенствования процедур проведения государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Полтавского городского поселения, применения принципов нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки;

5) совершенствование системы государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, способствующих снижению бюджетных рисков при составлении и исполнении бюджета Полтавского городского поселения;

6) обеспечение открытости и прозрачности государственных и муниципальных финансов Полтавского городского поселения для общества;

7) повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Полтавского городского поселения, включая оптимизацию расходов на их содержание;

8)  качественное управление общественными финансами и создание комфортной среды проживания на территории Полтавского городского поселения;

9) повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом в Полтавском городском поселении;

10) дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ Полтавского городского поселения.

Направления и мероприятия муниципальной социально-экономической политики Полтавского городского поселения, реализуемые в рамках муниципальных программ Полтавского городского поселения, должны иметь надежное финансовое обеспечение. Следовательно, необходимо провести работу по приведению объемов финансового обеспечения муниципальных программ Полтавского городского поселения на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета.

Реализация указанных задач будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления общественными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета Полтавского городского поселения в долгосрочном периоде.

Для достижения цели и решения задач долгосрочной бюджетной политики Полтавского городского поселения необходимо придерживаться следующих основных подходов:

- реалистичность и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики;

- обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Полтавского городского поселения;

- полнота прогнозирования (учета) финансовых и нефинансовых ресурсов (активов), обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей государственной политики;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости приоритетного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- принятие новых расходных обязательств на основе оценки их эффективности и прогнозных доходов бюджетов;

- создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов;

- регулярность анализа и оценки рисков для бюджета Полтавского городского поселения и использование полученных результатов в бюджетном планировании;

- реализация мер по недопущению снижения налоговых доходов консолидированного бюджета Полтавского городского поселения, а также по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности поселения.

Анализ основных характеристик консолидированного бюджета

Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области

в долгосрочном периоде

Общие подходы к прогнозированию основных характеристик консолидированного бюджета Полтавского городского поселения, на долгосрочный период:

1) налоговые и неналоговые доходы спрогнозированы в соответствии с положениями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=7D3C66EF727CB3F2DFD608B1FCD9700BC0AF64F43D183AA35E367F1450CDz7L) Российской Федерации, на основе прогнозов, представленных соответствующими главными администраторами доходов.

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы данные налоговой и бюджетной отчетности, а также показатели долгосрочного [прогноза](consultantplus://offline/ref=6F23A1A9949D165276D401DEF1B39F9E7BB8FEB80454359F401BE0F861F31463F414FB92A07386A82617D9BE0AdFE).

Расчет налоговых поступлений производился в условиях законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, действующего на момент составления бюджетного прогноза;

2) доходы местного бюджета спрогнозирован с учетом распределения налоговых и неналоговых доходов между областным бюджетом и местным бюджетами по нормативам, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации, действующим на момент составления бюджетного прогноза.

Безвозмездные поступления в местный бюджет определены исходя из прогноза распределения объемов дотаций и субвенций, предоставляемых из областного бюджета;

3) общий объем расходов местного бюджетов определен исходя из прогнозируемого объема доходных источников соответствующего бюджета, уровня дефицита и долговых обязательств;

4) в 2017 – 2022 годах предусмотрены бездефицитные бюджеты.

[Прогноз](#Par90) основных характеристик консолидированного бюджета Полтавского городского поселения на долгосрочный период представлен в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

В условиях бюджетного прогноза ожидается рост доходов консолидированного бюджета Полтавского городского поселения с 16,6 млн. рублей в 2017 году до 17,54 млн. рублей в 2022 году (на 7,2 процента). Прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов с 15,06 млн. рублей в 2017 году до 17,54 млн. рублей в 2022 году (на 16,5 процента к уровню 2017 года).

В части безвозмездных поступлений объем дотаций из районного бюджета прогнозируется в 2017 году в объеме 1,3 млн.руб., в 2018 и 2019 годах по 1,04 млн.рублей.

Расходы консолидированного бюджета Полтавского городского поселения прогнозируются на уровне объема поступления доходов.

В структуре расходов основную долю (порядка 97,2 процента) составляют расходы на реализацию муниципальных программ Полтавского городского поселения (с учетом пролонгации срока их действия в долгосрочном периоде).

Бюджетные риски

При формировании бюджетного прогноза и бюджетной политики на долгосрочный период необходимо в полной мере учитывать прогнозируемые бюджетные риски и предусматривать мероприятия по минимизации их неблагоприятного влияния на финансовые показатели региона и, в конечном счете, на качество жизни населения Полтавского городского поселения.

В условиях макроэкономической нестабильности наиболее серьезными рисками для бюджета Полтавского городского поселения:

1) передача дополнительных расходных полномочий на уровень муниципального образования Полтавского городского поселения без их должного финансового обеспечения;

2) изменений системы межбюджетных отношений, сокращение межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы;

3) принятие на федеральном и областном уровнях решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств и муниципалитетов;

4) превышение прогнозируемого уровня инфляции;

5) ухудшение фактически сложившихся показателей социально-экономического развития Полтавского городского поселения по сравнению с плановыми показателями долгосрочного прогноза в части объемов инвестиций, промышленного производства, прибыли организаций и доходов населения.

Данные риски могут повлечь значительное увеличение расходов и снижение доходов местного бюджета, поэтому в целях минимизации указанных рисков при планировании и исполнении бюджетов необходимо придерживаться консервативного варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Полтавского городского поселения, а также политики оптимизации и сдерживания роста расходов бюджетов.

В целях снижения бюджетных рисков планируется проводить мероприятия по:

1) повышению доходного потенциала Полтавского городского поселения;

2) активному привлечению средств других бюджетов бюджетной системы;

3) оптимизации бюджетных расходов.

II. Условия формирования бюджетного прогноза

В качестве базового для целей долгосрочного бюджетного планирования определен первый вариант долгосрочного прогноза.

Первый вариант долгосрочного прогноза характеризуется более медленными, чем по второму варианту, темпами социально-экономического развития Полтавского городского поселения в силу сохранения макроэкономической нестабильности. Учитывая тенденции развития Полтавского городского поселения за предшествующие годы и в текущем периоде и необходимость осуществления бюджетного прогнозирования на основе консервативных оценок, выбор первого варианта долгосрочного прогноза в качестве базового можно считать обоснованным.

В 2022 году объем производства продукции сельского хозяйства увеличится на 5,2 процента к уровню 2015 года. Увеличение производства сельскохозяйственной продукции планируется обеспечить преимущественно за счет развития растениеводства: в 2022 году объемы производства составят 109,1 процента к уровню 2015 года. Также ожидается рост выпуска основных видов продукции животноводства, к которым относятся молоко (объем производства увеличится с 631,7 тыс. тонн молока в 2016 году до 647 тыс. тонн в 2022 году), мясо (с 244,3 до 296,5 тыс. тонн), яйца куриные (с 855 до 885,5 млн. штук).

Прирост инвестиций в основной капитал прогнозируется в 2022 году на уровне 12 процента к уровню 2015 года.

В прогнозируемом периоде с учетом улучшения основных показателей уровня жизни (среднедушевые денежные доходы населения в 2022 году увеличатся до 25,1 тыс. рублей) ожидается рост потребительской активности населения. Оборот розничной торговли в 2022 году увеличится на 38,0 процента к уровню 2015 года, объем платных услуг населению вырастет на 29,5процента.

Динамика показателей также будет обеспечиваться развитием потребительского рынка Полтавского городского поселения, в том числе за счет увеличения площадей современных торговых сетей, развития новых форм и инструментов торговой деятельности. Кроме того, на рост объема платных услуг окажет влияние увеличение цен и тарифов на услуги населению, среди которых наибольший удельный вес будут составлять жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые услуги, а также услуги связи.

Фонд начисленной заработной платы работников организаций Полтавского городского поселения области в 2022 году увеличится относительно уровня 2015 года в 1,8 раза.

В долгосрочной перспективе прогнозируется постепенное снижение уровня зарегистрированной безработицы, которая в 2022 году составит 1,1 процента от численности экономически активного населения. Улучшению ситуации на регистрируемом рынке труда будет способствовать реализация мер, направленных на устойчивое развитие экономики и сохранение социальной стабильности в Полтавского городского поселения.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приложение | | | | | | | | | | | | | | |
| к Положению о бюджетном прогнозе | | | | | | | | | | | | | | |
| Полтавского городского поселения | | | | | | | | | | | | | | |
| на долгосрочный период до 2022 года | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |
| Таблица 1 | | | | | | | | | | | | | | |
| Прогноз | | | | | | | | | | | | | | |
| Администрация муниципального образования Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |
|  |  |  |  |  |  | |  | |  | | (млн.рублей) | | | |
| № п/п | Показатель | Значение по годам | | | | | | | | | | | | |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | | 10 |
| **Администрация муниципального образования Полтавского городского поселения Полтавского муниципального района Омской области** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Доходы, в том числе: | 28,92 | 33,51 | 16,36 | | 17,01 | | 17,99 | | 17,14 | | 17,33 | | 17,54 |
| 1.1 | Налоговые и неналоговые доходы | 14,54 | 16,45 | 15,06 | | 15,97 | | 16,95 | | 17,14 | | 17,33 | | 17,54 |
| 1.2 | Безвозмездные поступления, в том числе | 14,38 | 17,06 | 1,30 | | 1,04 | | 1,04 | | 0 | | 0 | | 0 |
| 1.2.1 | целевого характера | 12,16 | 14,68 |  | |  | |  | |  | |  | |  |
| 1.2.2 | нецелевого характера | 2,22 | 2,38 | 1,30 | | 1,04 | | 1,04 | | 0 | | 0 | | 0 |
| 2 | Расходы, в том числе | 31,82 | 34,29 | 16,36 | | 17,01 | | 17,99 | | 17,14 | | 17,33 | | 17,54 |
| 2.1 | Расходы на реализацию муниципальных программ городского и сельских поселений Полтавского муниципального образования | 31,36 | 33,85 | 15,92 | | 16,54 | | 17,5 | | 16,64 | | 16,83 | | 17,04 |
| 2.2 | Непрограммные расходы местных бюджетов | 0,46 | 0,44 | 0,44 | | 0,47 | | 0,49 | | 0,50 | | 0,50 | | 0,50 |
| 3 | Дефицит/профицит | -2,9 | -0,78 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 |
| 4 | Объем муниципального долга городского и сельских поселений Полтавского муниципального образования |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  |
|  |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  |
|  |  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  |